



FAGFORBUNDET BÆRUM

Kommunestyret
Formannskapet
Sektorutvalgene

Deres ref.:

Arkivkode:

Dato: 30.10.2013.

FORSLAG TIL HANDLINGSPROGRAM 2014-2017 HØRINGSSVAR FRA FAGFORBUNDET BÆRUM

Fagforbundets høringssvar til HP 2014-2017 omhandlerer kapitell 5 Medarbeiderdere og kapitell 6 Tjenestene.

KAP 5 MEDARBEIDERE

Kommunens medarbeidere

Fagforbundet konstanterer at av kommunens ansatte fremdeles er en betydelig andel som er **deltidsansatt**. Dette gjelder spesielt innen pleie og omsorg. I hovedavtalen mellom Arbeidstagerorganisasjonene og Kommunenes Sentralforbund er partene enige om å redusere bruken av uønsket deltid.

Fagforbundet har denne våren foretatt en kartlegging blant våre deltidsansatte medlemmer innen PLO om ønsket om høyere stilling og blant de timetilkallende om ønsket om fast stilling.

Denne kartlegging viser at det er en betydelig arbeidsreserveressurs i denne gruppen, da over 100 medlemmer av de forespurte meldte seg med ønske om høyere stillingsprosent. Dette er personell det blir økt behov for i årene som kommer og som det forventes at det vil bli mangel på.

Som kjent foreslo den forrige Rådmannen i HP 2011-2014 at det pågående prosjektet «fra deltid til heltid» skulle avsluttes, med begrunnelsen om at deltidsproblemtikken var fraværende, da de som ønsket heltid hadde fått det. Dette var Fagforbundet sterkt uenig i og vår kartlegging synliggjør at så ikke er tilfelle.

Fagforbundet foreslår derfor at det startes et nytt prosjekt «ønsket heltid» på linje med det prosjektet som ble påbegynt i 2007, hvor det bevilges budsjettmidler for en ny fire års periode.

Besøksadresse:
Brambanigården
Kinoveien 4 D, 1.et.asje
1304 Sandvika

Postadresse:
Bærum kommune
Fagforbundet Bærum
1304 Sandvika
www.fagforbundetbaerum.no

Tlf: 67 50 3121/ 3124
3126/ 3122/ 3127
Faks: 67 50 3024

Sykefravær

Fagforbundet vurderer at **sykefraværet** blant de ansatte i Bærum kommune er underregistrert. Dette kan ses gjennom vurdering av NAVs tall for legemeldt fravær og kommunens egne tall for egenmeldt fravær. Det er sannsynlig at fraværet for 2012 er høyere enn det offisielle tallet på 8,0 %. Trolig er det reelle sykefraværet i kommunen mellom 8,5 og 9 % for 2012, og høyere enn rapporterte tall hittil i 2013.

Fagforbundet vil peke på at utfordringen med å redusere fraværet til 7 % innen 2017 dermed er betydelig større enn tidligere antatt. Vi mener dette må tilsi en omfattende innsats rettet mot nærværs- og fraværsarbeidet i kommunen og at dette bør fremkomme i budsjettene for handlingsplanperioden.

God rekruttering

Lærlingeordningen er et viktig virkemiddel til å rekruttere unge medarbeider. For inneværende år var det avsatt for lite budsjettmidler for praksisplass til alle som ønsket det. De fleste praksisplasser gjelder helsefagarbeidere og barn- og ungdomsarbeidere. Dette er fagpersonell det i dag er mangel på og dermed vanskelig å rekruttere.

Fagforbundet noterer at Rådmannen mener det er avsatt nok budsjettmidler i det foreslåtte budsjettet, men at det eksakte behovet er vanskelig å beregne. Det foreslås derfor at dette vurderes årlig i økonomimelding II. Dette synes å være en fornuftig ordning.

Med den usikkerhet som saken rundt lærlingeplass medførte for årets lærlinger, mener Fagforbundet at Bærum kommune allerede nå må gå ut og garantere fremtidige elever som søker en slik utdanning lærlingeplass. Dette er viktig med forutsigbarhet for at elever skal velge denne utdanningen det er stort behov for.

Derfor er det viktig at vi får et politisk vedtak som slår fast dette og så tas den endelige budsjettjustering i økonomimelding II.

KAP 6 TJENESTENE

6.2.2. Grunnskoleopplæring punkt 4

Rådmannen foreslår å fjerne stillingene som skolebibliotekar i ungdomsskolen.

Skolebibliotekene i Bærum med sine fagutdannede bibliotekarer har siden 70-tallet vært et flaggskip for kommunen. Så sent som i 2007 ble det gjort et politisk vedtak om en tiltaksplan, «Formål for bibliotek- og informasjonskompetanse i *Bærumsskolen*». Den var initiert og laget av skolebibliotekarene og tar for seg skoleløpet 1.-10. trinn sett i forhold til Kunnskapsløftet. Tiltaksplanen og skolebibliotekene har til nå vært modell for resten av landet.

Skolebiblioteket er skolens fagbibliotek og har samme målsetting som skolen selv. Det er en alternativ læringsarena som støtter opp under det som skjer i klasserommet og er integrert i den øvrige pedagogiske virksomheten på skolen. Fjernes bibliotekarstillingene vil virksomheten reduseres betraktelig, noe som medfører at

elevenes leseferdighet reduseres. Fagforbundet mener derfor at det er svært viktig at skolebibliotekarene beholdes også i ungdomsskolen.

6.2.3 Barnehager

Fagforbundet mener at det bør være **kommunal drift** av barnehagene her i Bærum kommune. Grunnen er todelt.

For det første gir det en forutsigbar beregning av fremtidig behov for antall barnehageplasser. Som kjent har kommunen ingen instruksjons myndighet over de private barnehagene da det gjelder inntakskriteriene. Disse har full anledning til ta inn barn som ikke har bopel i Bærum. Kapasitetsbehovet for inntak av kommunens egne rettighetsbarn, vil derfor kunne forandres fra år til år.

Samtidig viser flere forskningsrapporter at eiere av private barnehager tar ut betydelig beløp i utbytte gjennom sin eierstruktur. Dette er fellesskapets midler som skal brukes til å øke kvaliteten i barnehagene og komme barna til gode.

Utdanning av pedagoger. I løpet av 2013 påbegynte mange av kommunens barnehageassistenter sin deltidsutdanning som barnehagelærere med økonomisk støtte. Det er i dag stor mangel på barnehagelærere. Mange barnehager driver i dag med dispensasjon fra lovpålagt bemanningsnorm. Rådmannen foreslår å fase ut den økonomiske støtten til barnehageutdannelsen for assistenter i barnehagene. Fagforbundet har ingen forståelse for at ansatte uten høyskoleutdanning fratras denne muligheten for økonomisk støtte til en videreutdanning som det er stort behov for. Kommunen bruker betydelig beløp på lederutdanning. Både på lederskolen og på generell ledelsesutvikling. Her gjelder det støtte til ansatte på et lavere nivå i organisasjonen som også ønsker seg en videreutdanning. Fagforbundet mener derfor at dagens ordning med økonomisk støtte til barnehageutdanningen må videreføres.

6.3.2. Pleie og omsorg

Rådmannen foreslår å utvide antall behandlingsplasser på **Stabekk Hospice** fra 11 til 16 uten at den økonomiske rammen utvides.

Fagforbundet mener at konsekvensene med forslaget om 5 nye behandlingsplasser innenfor eksisterende økonomisk ramme, innebærer en bemanningsreduksjon pr. plass til et nivå ned mot nivået ved korttidsplasser. En bemanning på dette nivå gjør det ikke mulig å nå den skisserte målsetting for omsorg, behandling og livskvalitet for pasient og pårørende ved Hospice Stabekk, en målsetting som Rådmannen mener skal opprettholdes. Den faktiske konsekvens av forslaget er at Hospice Stabekk omgjøres til et sykehjem med korttidsplasser.

Bortfallet av ambulant tjeneste fra Hospice Stabekk gjør også at kommunens bo- og behandlingssentra i stedet må søke bistand fra sykehus som i liten grad har kapasitet til dette. I verste fall vil pasienter ikke kunne utskrives fra sykehus, alternativet er at de må reinnlegges, med den belastning det er for pasienten og de økonomiske konsekvenser det medfører for Bærum kommune.

Utviklingen i den senere tid viser at pasientene innlegges på Hospice Stabekk senere i sykdomsforløpet, flere når døden er nært forestående, og er derfor generelt dårligere ved ankomst enn tidligere. Noe som medfører større behov for oppfølging og dermed mer bruk av ressurser.

Fagforbundet støtter forslag om å øke antall behandlingsplasser under forutsetning av at budsjetttrammen økes tilsvarende. Opprettholdes dagens forslag til budsjett, er det ikke forsvarlig å øke antall plasser slik det er foreslått.

6.3.3. Sosialtjeneste og bolig

Det er foreslått kutt i **sosialfaglige tjenester** på 0,9 millioner. Noe av dette begrunnes med dobbelt saksbehandling.

Fagforbundet er ikke kjent med at dagens ordning medfører overlappende saksbehandling, da disse ikke har noe med økonomisk sosialhjelp å gjøre. De brukerne avdelingen følger opp har sammensatte problemer langt utover bare det økonomiske, ingen klare diagnoser, ikke erkjent rusmisbruk, uavklarte familiesituasjoner og liv som er ute av fokus. Avdelingens hovedoppgave er å kartlegge og koordinere behov hos brukerne, slik at de blir i stand til å ta i mot bistand fra øvrige hjelpeinstanser. Det som står om Sosialfaglige tjenester i HP side 103 «Videreutvikling og organisatorisk tilpasning» må være en stor misforståelse.

Sosialfaglige tjenester er en ambulerende tjeneste, som arbeider for å fremme sosial trygghet, bedre livsvilkårene for vanskeligstilte, bidra til likeverd og likestilling og forebygge sosiale problem hos de aller mest vanskeligstilte etter helse og omsorgstjenesteloven. Mer enn halvparten av brukere har minoritetsbakgrunn og for mange av disse er denne bistanden helt nødvendig.

Avdelingen har hittil i år hatt økt antall henvisninger. Konsekvensene av å kutte 0,9 millioner vil være at ca. 50 % av disse henvisningene måtte bli avvist. Disse brukerne står midt i sin livskrise. De er blant de mest vanskeligstilte og har ikke, eller klarer ikke å nyttiggjøre seg, noe annet tilbud i Bærum kommune.

Fagforbundets oppfatning er at det er uforsvarlig å redusere disse tjenestene, da det vil medføre store konsekvenser for brukerne.

6.3.4. Kommnehelse

Det er foreslått å kutte budsjettet i **Psykisk Helse** med 2,5+0,5 millioner, det medfører en reduksjon på 5 stillinger, i en tid da opptrapping av samhandlingsreformen står for døren.

Samhandlingsreformen gir større ansvar og oppfølgingsbehov for kommunale psykiske helsetjenester, og det krever tvert imot økte økonomiske rammer.

Psykisk helse ambulerende tjeneste består av 2 avdelinger. Det er avdeling Psykisk helse Øst som er lokalisert på Bekkestua og avdeling Psykisk helse Vest i Sandvika. Disse gir tjenester til over 600 pasienter/brukere i alderen 18-67 år, etter vedtak fra tildelingskontoret.

Det er tjenester til en sammensatt brukergruppe. De siste årene har det vært en økning av komplekse saker som krever mye tid, kompetanse og koordinering. Samtidig er det et økt trykk fra spesialisthelsetjenesten, da disse endrer og reduserer sin aktivitet i tråd med Samhandlingsreformen, og dermed overføres pasienter til Psykisk helse for langvarig oppfølging og vedlikehold av fungering, samt forebygging av tilbakefall. Psykisk Helse har et særlig ansvar i forhold til barn, og har et lovpålagt ansvar for å melde fra om omsorgssvikt, videre å komme med forslag til tiltak for barn der de ser at dette er nødvendig.

Fagforbundet mener de foreslåtte innsparingene ikke er forsvarlige da det vil ramme sårbare grupper urimelig hardt.

Fagforbundet Bærum

Bjørn M Johnsen
leder